

**JAVIER GARCÍA LUENGO**  
Doctor en Derecho

**LA NULIDAD  
DE PLENO DERECHO  
DE LOS ACTOS  
ADMINISTRATIVOS**



## ÍNDICE

Nota previa .....	11
Abreviaturas .....	13
Introducción .....	17

### CAPÍTULO I

#### **PRESUPUESTOS DE LA DOCTRINA DE LA NULIDAD DE PLENO DERECHO DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

I. El concepto de acto administrativo .....	31
II. La regla general de mera anulabilidad del acto administrativo .....	44
III. Exigencias del Ordenamiento positivo español a la construcción de la doctrina de las nulidades en el Derecho Administrativo .....	53
IV. Figuras de ineficacia en el Derecho positivo español ..	78

### CAPÍTULO II

#### **DETERMINACIÓN DE LOS SUPUESTOS DE NULIDAD DE PLENO DERECHO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS: PLANTEAMIENTOS DOGMÁTICOS**

I. Introducción .....	89
II. La gravedad de la irregularidad como criterio delimitador de la nulidad .....	91
A) MÉTODOS LÓGICO-FORMALISTAS PARA LA DETERMINACIÓN DE LAS INFRACCIONES GRAVES QUE TIENEN COMO CONSECUENCIA LA NULIDAD DE PLENO DERECHO .....	92
B) MÉTODOS TELEOLÓGICOS PARA LA DETERMINACIÓN DE LOS SUPUESTOS DE NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO ..	99
C) LA DELIMITACIÓN DE LOS SUPUESTOS DE NULIDAD EN LA DOCTRINA ESPAÑOLA POSTERIOR A LA LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....	103
III. La teoría de la evidencia como criterio de delimitación de los supuestos de nulidad de pleno derecho .....	111

A)	ORÍGENES Y EVOLUCIÓN DOCTRINAL DE LA TEORÍA DE LA EVIDENCIA .....	111
B)	LA ESPECIAL GRAVEDAD DE LA INFRACCIÓN COMO PRESUPUESTO DE LA <i>EVIDENZTHEORIE</i> .....	116
C)	LA INFRACCIÓN MANIFIESTA COMO SEGUNDO COMPONENTE DE LA <i>EVIDENZTHEORIE</i> .....	121
D)	LA CODIFICACIÓN DE LA TEORÍA DE LA EVIDENCIA EN LA VwVfG .....	132
E)	LA <i>EVIDENZTHEORIE</i> COMO CRITERIO UTILIZADO POR EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA COMUNIDAD EUROPEA PARA DETERMINAR LOS SUPUESTOS DE ACTOS INEXISTENTES ..	142
IV.	<b>Teoría de la antijuridicidad absoluta</b> .....	152
V.	<b>Conclusión</b> .....	157

### CAPÍTULO III

#### LOS SUPUESTOS DE NULIDAD DE PLENO DERECHO EN EL ORDENAMIENTO POSITIVO ESPAÑOL

I.	<b>La opción por un sistema de lista en la legislación de procedimiento administrativo</b> .....	159
II.	<b>Supuestos específicos de nulidad de pleno derecho en el Derecho positivo español</b> .....	167
A)	LA LESIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES SUSCEPTIBLES DE AMPARO CONSTITUCIONAL .....	167
B)	NULIDAD DE LOS ACTOS DICTADOS POR ÓRGANOS MANIFIESTAMENTE INCOMPETENTES POR RAZÓN DE LA MATERIA O DEL TERRITORIO .....	181
C)	LA NULIDAD DE PLENO DERECHO DE LOS ACTOS CON CONTENIDO IMPOSIBLE .....	198
D)	LA NULIDAD DE LOS ACTOS CONSTITUTIVOS DE INFRACCIÓN PENAL O DICTADOS COMO CONSECUENCIA DE ELLA .	208
E)	LOS ACTOS DICTADOS PRESCINDIENDO TOTAL Y ABSOLUTAMENTE DEL PROCEDIMIENTO LEGALMENTE ESTABLECIDO O DE LAS NORMAS QUE CONTIENEN LAS REGLAS ESENCIALES PARA LA FORMACIÓN DE LA VOLUNTAD DE LOS ÓRGANOS COLEGIADOS .....	217
F)	NULIDAD DE LOS ACTOS EXPRESOS O PRESUNTOS CONTRARIOS AL ORDENAMIENTO JURÍDICO POR LOS QUE SE ADQUIEREN FACULTADES O DERECHOS CUANDO SE CAREZCA DE LOS REQUISITOS ESENCIALES PARA SU ADQUISICIÓN .	236
G)	OTROS SUPUESTOS DE NULIDAD DE PLENO DERECHO ESTABLECIDOS EXPRESAMENTE EN NORMAS CON RANGO DE LEY	242

**CAPÍTULO IV**  
**LOS EFECTOS DE LA NULIDAD DE PLENO DERECHO**  
**DEL ACTO ADMINISTRATIVO**

<b>I. Introducción</b> .....	245
<b>II. La ineficacia absoluta y <i>ab initio</i> de los actos nulos de pleno derecho</b> .....	247
<b>III. El acto nulo como objeto de impugnación en vía administrativa o contenciosa</b> .....	276
A) IMPRESCRIPTIBILIDAD DE LA ACCIÓN PARA SOLICITAR LA DECLARACIÓN DE NULIDAD .....	276
B) EL ENJUICIAMIENTO <i>EX OFFICIO</i> DE LAS CAUSAS DE NULIDAD .....	292
C) EL RÉGIMEN DE SUSPENSIÓN DEL ACTO NULO DE PLENO DERECHO .....	300
<b>IV. El efecto <i>ex tunc</i> de la declaración de nulidad de pleno derecho de un acto administrativo</b> .....	305
<b>V. El principio de conservación de los actos y la nulidad de pleno derecho. La imposibilidad de subsanación del acto nulo y su conversión</b> .....	310
A) LA CONVALIDACIÓN .....	310
B) LA CONVERSIÓN .....	316
C) LA INCOMUNICACIÓN DE LA INVALIDEZ Y LA CONSERVACIÓN DE ACTOS Y TRÁMITES .....	321